**Доклад Курганского УФАС России**

**по итогам работы за 3 квартал 2020 года**

Здравствуйте, уважаемые слушатели, начинаем публичное обсуждение правоприменительной практики Курганского УФАС России за 3 квартал текущего года.

В начале хотелось бы остановится на рабочем визите руководителя Курганского УФАС России Соболевской Татьяны Михайловны в Кабардино-Балкарскую Республику, конкретно Кабардино-Балкарское УФАС России, в ходе визита Татьяна Михайловна приняла участие в совместных публичных обсуждениях правоприменительной практики территориального органа ФАС России, проходивших 15 сентября 2020 года на интернет-площадке Управления федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике, руководитель Курганского УФАС России рассказала о практике Уральского федерального округа по контролю за соблюдением антимонопольного, рекламного законодательства, законодательства о контрактной системе, а также заслушала доклады руководителя Кабардино-Балкарского УФАС **Казбека Пшиншева**, его заместителей **Анны Кумаховой** и **Рамазана Гаева**, заместителя начальника отдела контроля закупок **Алийя Каракизова** по итогам государственного контроля в 3 квартале 2020 года.

Руководитель Курганского УФАС России осветила наиболее актуальные и значимые вопросы с точки зрения обмена опытом между регионами. В частности, рассматривалась практика Курганского УФАС России по выдаче предупреждений и возбуждению дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении органов власти, субъектов, занимающих доминирующее положение, иных организаций и предпринимателей.

Татьяна Михайловна рассказала о работе антимонопольной службы Уральского федерального округа по выдаче предупреждений субъектам, осуществляющим регулируемые виды деятельности, в связи незаконным установлением платы за объемы сброса загрязненных сточных вод, препятствованием в осуществлении перетока природного газа к производственному объекту. Ответила на он-лайн вопросы, которые слушатели публичных обсуждений, в том числе из других регионов, задавали в интернет-чате.

Публичные обсуждения фактически явились непосредственным обменом опытом между двумя региональными ведомствами и обеспечили всем участникам возможность задать интересующие их вопросы и услышать практику и общие подходы к осуществлению контроля за соблюдением законодательства, входящего в компетенцию антимонопольного органа.

Сейчас остановимся на вопросах работы антимонопольного ведомства Курганской области в 3 квартале 2020 года.

3 квартал 2020 года в Курганское УФАС России поступило 70 обращений (заявлений) с жалобами на нарушение антимонопольного законодательства из них:

- 52 обращения о нарушениях антимонопольного законодательства субъектами естественной монополии, лицами, занимающими доминирующее положение на рынке электроэнергетики, водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения,

- 26 обращений с жалобами на недобросовестную конкуренцию,

- 2 обращения с жалобами на заключение антиконкурентных соглашений,

- 8 жалобы на нарушение процедуры торгов по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

- 3 обращения о нарушении Закона о торговле.

В большинстве своем заявления и обращения поступали по признакам нарушения статьи 10 (злоупотребление доминирующим положением) Федерального закона от 26.07.2019 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»). Основными проблемными вопросами, обозначенными в заявлениях: указаны вопросы, связанные с отказом в осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, сетям газораспределения, уклонение от замены, установки приборов учета, отказом в приемке прибора учета электрической энергии, нарушение порядка начисления оплаты в рамках заключенных договоров энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, отказом в заключении договора энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, навязыванию невыгодных условий договора.

По результатам рассмотрения заявлений Курганским УФАС России **за 3 квартал 2020 года** **выдано 3 предупреждения** об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В частности, за 3 квартал 2020 года выданы предупреждения при рассмотрении следующих обращений (заявлений):

1. ООО «УАЗ» обратилось с жалобой на действия ООО «Автострада», выразившиеся в незаконном использовании товарного знака.

Курганским УФАС России при анализе документов, полученных в рамках рассмотрения заявления, установлено, что ООО «Автострада» по введению потребителей в заблуждение в части использования изображения, сходного до степени смешения с зарегистрированными заявителем товарными знаками, и позиционирование себя в качестве официального дилера и сервис партнера ООО «УАЗ» при размещении информации в доменном имени, на вывеске, на рекламных стойках, на выставочных образцах продукции обозначений, сходных с товарными знаками Заявителя  , присутствуют все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции.   
Таким образом, действия ООО «Автострада» по введению потребителей в заблуждение относительно его причастности к дилерской сети ООО «УАЗ», наличия партнерских отношений с заявителем при размещении информации на вывеске, рекламных стойках с использованием обозначения, сходного до степени смешения с зарегистрированными товарными, являются нарушением пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем Курганским УФАС России выдано предупреждение ООО «Автострада» о необходимости принятия мер по прекращению незаконного использования указанного товарного знака.

По истечении срока данного предупреждения будет решаться вопрос о возбуждении дела об Административном правонарушении

**2.** Администрации города Кургана выдано предупреждение о неправомерности взимания платы АО «Курганский центральный рынок» за размещение нестационарных торговых объектов на трех городских рынках

Поводом для рассмотрения вопроса, связанного с организацией ярмарок в городе Кургане явилось обращение предпринимателя (Заявитель) о незаконности взимания платы за размещения нестационарного торгового объекта (НТО) со стороны АО «Курганский центральный рынок» по проспекту Машиностроителей, 3 А, павильон 1.  
При рассмотрении данного вопроса антимонопольной службой установлено, что Постановлением Администрации города Кургана (Администрация) в январе 2020 года утверждено Соглашение о взаимодействии совместных ярмарок с АО «Курганский центральный рынок» (Общество). Между Администрацией и Обществом заключено соглашение о взаимодействии по организации совместных ярмарок. По условиям Соглашения ярмарки организуются по адресам: площадь Собанина в районе Дворца культуры железнодорожников, проспект Машиностроителей, д. 3А - улица Выгонная (Некрасовский рынок), улица Карбышева – улица Кузнецова (далее Ярмарки). В соответствии с Соглашением Администрация и Общество совместно разрабатывают и утверждают план мероприятий по организации ярмарок и схему размещения торговых мест на ярмарках, определяют в том числе порядок предоставления мест на ярмарках. Также по условиям Соглашения Общество обеспечивает прием заявок от участников ярмарок и оформление договоров с продавцами о предоставлении мест на ярмарке, обеспечивает оборудование торговых мест, организацию уборки территории, вывоз мусора и другие услуги.

Как указала руководитель регионального антимонопольного ведомства Татьяна Соболевская, требования к организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них установлены статьей 11 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ.

Антимонопольным органом установлено, что Порядок не содержит условия и правила допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению деятельности по организации ярмарок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, что также указывает на необходимость исполнения данной функции Администрацией и недопустимость наделения хозяйствующих субъектов указанными функциями, даже при условии опубликования информационного сообщения в печатном средстве массовой информации.

Действия Администрации по наделению Общества функцией органа местного самоуправления по организации Ярмарок путем утверждения на основании Постановления и подписания Соглашения создают данному хозяйствующему субъекту необоснованные преимущества при осуществлении своей коммерческой деятельности, в том числе путем получения дохода в рамках заключенного Соглашения, что противоречит нормам Закона о защите конкуренции.

Курганским УФАС России Администрации города Кургана выдано предупреждение о необходимости отмены Постановления об утверждении Соглашения и принятия мер по исполнению функций по организации Ярмарок в соответствии с требованиями Закона о торговле, Порядка и Закона о защите конкуренции.  
Срок исполнения предупреждения установлено до 20 октября 2020 года.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

**3.** Кроме того, на рассмотрении находится В ОТНОШЕНИИ АО «АЭРОПОРТ КУРГАН» ВОЗБУЖДЕНО ДЕЛО О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ВЫРАЗИВШЕГОСЯ В УСТАНОВЛЕНИИ МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ ЦЕНЫ ЗА ХРАНЕНИЕ ГРУЗОВ которое было возбуждено на основании поступившего коллективного заявления

В феврале текущего года в Курганское У ФАС России поступило коллективное заявление Индивидуальных предпринимателей и обществ ООО «Альянс-Авто» и ООО «Курьер Сервис Экспресс Курган», осуществляющих услуги экспресс-доставки документов и грузов, на установление АО «Аэропорт Курган» монопольно высокой цены на услуги грузового склада по хранению груза, а также в осуществлении с ПАО «Авиакомпания «ЮТейр» согласованных действий, которые приводят к установлению или поддержанию цен, скидок, надбавок и наценок.

Из заявления следует, что единственно возможным быстрым, эффективным и приоритетным способом доставки грузов для заявителей является экспресс-доставка посредством авиаперевозки ПАО «Авиакомпания «Ютэйр».

Выдача прибывающих грузов осуществляется на территории г. Кургана в АО «Аэропорт Курган». Из заявления следует, что выдача груза в аэропорте г. Кургана может осуществляется в нерабочее время суток, в то время как бесплатное хранение груза согласно пункту 24.2.13. Правил перевозок грузов на рейсах авиакомпании «ЮТэйр» определено только в течение 24 часов со дня прибытия груза.

Указанные обстоятельства вынуждают предпринимателей оплачивать хранение грузов свыше 24 часов из расчета 500 рублей за одно место хранения. По мнению предпринимателей, установление АО «Аэропорт Курган» фиксированной суммы в размере 500 рублей за одно место хранения прибывшего в аэропорт груза является монопольно высокой ценой, а соглашение между администрацией аэропорта и авиакомпанией антиконкурентным.

Таким образом услуги, оказываемые АО «Аэропорт Курган», по хранению груза на складе аэропорта не подлежать государственному регулированию.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 антимонопольным ведомством проведен анализ рынка. В результате доказано доминирующее положение АО «Аэропорт Курган» в границах территории аэропорта, а действия хозяйствующего субъекта, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке путем установления монопольно высокой цены товара, подпадают под безусловный (императивный) запрет, предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, антимонопольным ведомством усматриваются в действиях АО «Аэропорт Курган» признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выраженного в установлении монопольно высокой цены услуг по хранению грузов на товарном рынке в географических границах аэропорта Курган, что приводит или может привести к ущемлению интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В настоящий момент дело рассматривается

**Мониторинг.**

Курганское УФАС России осуществляет:

1. ежедневный мониторинг цен на бензин и дизельное топливо.

По ситуации с ценами на газ и бензин – ситуация стабильная.

1. ежемесячный мониторинг цен минеральных удобрений на закуп и применение.
2. ежеквартальный мониторинг стоимости услуг по хранению авиационного топлива, по обеспечению заправки авиационным топливом воздушного судна.

результаты проведённого мониторинга направляются в ЦА ФАС России

**РЕКЛАМА.**

Согласно части 1 статьи ЗЗ Федерального закона Российской Федерации от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, в том числе предупреждает, выявляет и пресекает нарушения физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе; возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

За истекший период на рассмотрение Курганскому УФАС России поступили 16 заявлений.

Большинство заявлений в Курганский УФАС России поступает о получении абонентами нежелательных смс-сообщений или телефонных звонков, т.е. без согласия абонента.

### Сведения о результатах работы по контролю в сфере закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» (далее -Закон о контрактной системе)

### 

### За 3кв 2020 года в Курганское УФАС России поступило 96 обращений (заявлений) с жалобами на нарушение Закона о контрактной системе из них Комиссией Курганского УФАС России признаны:

### - обоснованными - 7 жалоб;

### - необоснованными – 73 жалоб;

### - возращено – 7

### Отозвано – 7

### Перенаправлено по подведомственности в другие органы2.

### Выдано 7предписаний исполнено 6 исполнено 1 в стадии исполнения

### Основные нарушения, допускаемые заказчиком: при описании объекта закупки на поставку медицинских изделий заказчик обязан применять положения каталога товаров работ и услуг. вместе с тем правила формирования каталога обязывают заказчика обосновывать использование иных характеристик, не предусмотренных позицией каталога.

### Проблема заказчиков заключается в том, что в техническом задании отсутствует обоснование использование дополнительных характеристик, не предусмотренных позициями каталога.